

**Dr. Dancsó József Elnök Úr részére**

**Magyar Államkincstár**

**Budapest**

***Tisztelt Elnök Úr!***

Az Egészségügyi Gazdasági Vezetők Egyesülete tagjaitól folyamatosan kap jelzéseket arról, hogy az Adatszolgáltatásra Kötelezett Intézmények az Áht. 108§. (1) bekezdés b. pontjában foglalt adatszolgáltatási kötelezettségének az Ávr. 169. § (2) bekezdésében rögzített határidőre nem, illetve késedelmesen teljesítették. Ennek következtében az Áht. 108. §. (3) b. pontja szerint az Adatszolgáltatás Kötelezettjei saját hibájukból, a nekik felróható okból nem, vagy késedelmesen teljesítették, bírság megfizetésére kötelezetté váltak.

A tárgyban született Magyar Államkincstári Határozatok azt a megállapítást tartalmazzák, mely szerint a Kincstár érdekkörében nem merült föl olyan körülmény, amely az Adatszolgáltatásra Kötelezettek felróhatóságát kizárná.

Egyesületünk Elnöksége és Választmánya megvizsgálta a kialakult helyzet okait és a fennálló különleges körülményeket. Álláspontunkról ebben a kérdésben az alábbiakban tájékoztatom.

1. Az új Államháztartási Törvény végrehajtása – az államháztartás többi szereplőjéhez viszonyítva – speciális feladatokat rótt az egészségügyi intézményekre a számvitel területén. Ezek közül kiemeljük a költségvetési előirányzatok és az állandó betegellátás érdekében szükséges folyamatos kötelezettségvállalások inkoherenciáját. E problémákat még 2014. év elején írásban jeleztük az illetékesek felé, majd év közben állandó egyeztetéseken kíséreltük meg azok megfelelő rendezését. Sajnálatos módon azonban érdemi intézkedésekre, a speciális helyzet kezelésére vonatkozó felettes szervei döntésekre csak a 2014. évi beszámoló készítésének időszakában került sor. Ennek következtében a kórházak év végi zárlati munkálatai késedelmet szenvedtek. Úgy ítéljük meg, hogy ez sem a kórházak érdekkörébe eső, hanem külső akadályozó körülménynek minősül.
2. A központosított bérszámfejtés működése, a KIRA bevezetésének sokszori elhalasztása jelentős többlet feladatot rótt kórházainkra. Az egészségügyi ellátó rendszerben a bérszámfejtés végrehajtása is eltér az államháztartás többi szereplőjétől (pótlékok és jogcímek törvényben meghatározott száma- és fajtája sokkal bővebb). A központosított bérszámfejtésből kapott havi adatok állandó kontrollra, utólagos egyeztetésre szorultak az év folyamán, amelyet a kórházak illetve a MÁK munkatársai csak jelentős többletmunka ráfordítással tudtak elvégezni. A havi bérfeladások informatikai átvételére az év folyamán csak korlátozottan volt mód, így a MÁK-tól kapott adatokat kórházaink munkatársai célprogrammal végrehajtott adatkonverzió illetve jelentős

manuális munka árán tudták számviteli rendszereikben, az ott előírt és elvárt bontásban és részletezésben rögzíteni. Az előzőek következtében a 2014. évi zárás időszakában az egész évet érintő végleges egyeztetések is elhúzódtak, amelyek késleltették a zárlati feladatok határidőre történő végrehajtását. Álláspontunk szerint ez sem a kórházak érdekkörébe eső, hanem külső akadályozó körülménynek minősül.

3. Az új államháztartási számvitel előírásai miatt olyan helyzet alakult ki az egész ágazatban, hogy az alkalmazott program folyamatos módosításai és előzetes tesztelés nélkül élesben történő bevezetése következtében az év végi zárás nem készülhetett el időben. Így a jogszabály szerinti időpontban fizikailag nem volt mód a 2015 évi számviteli nyitásra és a kötelezettségvállalás feltöltésére. Ennek következtében, nem lehetett a valós, az Államháztartás számára korrekt adatokat tartalmazó, főkönyvvel alátámasztott költségvetési jelentést leadni, de még analitikával alátámasztottat sem. Úgy ítéljük meg, hogy ez sem a kórházak érdekkörébe eső, hanem külső akadályozó körülménynek minősül, különös tekintettel arra, hogy minden – nem SAP rendszert használó - érintett kórház számára az informatikai háttérrel ugyanaz a külső szolgáltató biztosítja.
4. A 2014. évi zárlati- és a 2015. évi nyitás munkálatait a fentiekben túl az is nehezítette, hogy 2014. év végén a kórházaknak fenntartói utasítás alapján át kellett állniuk az egységes ágazati számlarend alkalmazására. Az egységes ágazati számlarend bevezetését kórházaink örömmel fogadták ugyan, de ugyanazon időpontban nem voltak végrehajthatók a zárási és a számviteli rend jelentős módosítását feltételező nyitási feladatok (elégtelen létszám ellátottság). Meg kell jegyeznünk azt is, hogy az egészségügy ágazati egységes számlatükreinek végleges verziója az ÁEEK-től 2015. április 15.-én érkezett meg az intézményekhez. A 2015. évi könyvelési folyamatokat (amennyiben egyéb, a 2014-es zárást nem befolyásoló, az előzőekben részletezett körülmény nem is lett volna), csak ekkor lehetett érdemben elkezdni, hiszen csak arról volt tudomásuk, hogy a kiadott számlatükör módosulni fog, de annak mértékéről, szakmai tartalmáról előzetes információval nem rendelkezünk. Álláspontunk szerint ez sem a kórházak érdekkörébe eső, hanem külső akadályozó körülménynek minősül.
5. Az érintett egészségügyi intézmények számára az új államigazgatási számviteli rendre történő átállás jelentős többlet feladatokat jelentett 2014. évben. A számviteli rendszerekben kezelendő tételszám háromszorosára növekedett. A törvény által előírt többlet feladatok elvégzésére többlet létszám illetve ennek költségvetési fedezete nem került biztosításra. A pénzügyi- és számviteli feladatokat ellátó munkatársak az ágazati béremelésből nem részesültek. Ez, kapcsolódva a többlet feladatok kötelezettségével, jelentős létszám csökkenést eredményezett, amely a nagymértékű bér különbség okán a munkaerő piacról nem volt pótolható. Ez a létszám hiány, amely a törvényi kötelezettségek teljesítését hátráltatta, nem a kórházak érdekkörébe eső, hanem külső akadályozó tényezőnek minősül.

***Tisztelt Elnök Úr!***

Egyesületünk képviselőjében azzal a kéréssel fordulok Önhöz, hogy tegye lehetővé a levelünkben ismertetett körülmények tekintetében szakmai álláspontjainkat személyes

tárgyalás keretében egyeztethessük. Kérjük, hogy a felsorolt körülményeket és érveket az érintett kórházak egyedi, a számukra kirótt bírságok tekintetében mérlegelni, és attól eltekinteni szíveskedjenek.

***Budapest, 2015. június 16.***

**Molnár Attila**

*Egészségügyi Gazdasági Vezetők Egyesülete  
elnök*